

Burmistrz Miasta Brzeziny  
ul. Sienkiewicza 16  
95-060 Brzeziny

Brzeziny, 17 listopada 2017 roku

**Pani Ilona Skipor**  
**Radna Rady Miasta Brzeziny**

RI. 7021.11.4.8.2017

W odpowiedzi na złożoną w dniu 26 października 2017 r. pisemną interpelację informuję oraz na zapytania z XLV sesji Rady Miasta Brzeziny z dnia 26 października 2017 r. informuję:

1. Pytanie dot. pomiarów jakości powietrza w mieście Brzeziny.

Na terenie miasta zlokalizowana jest manualna stacja pomiarowa przy ul. Reformackiej 1 (kod stacji: LdBrzeziWIOSMReforma; położenie: dł.: 19°45'20,77", szer.: 51°47'52,13"). Na stacji mierzone są parametry: PM10 i BaP[ng/m3]. Informacje o wynikach on-line zamieszczane są w serwisie Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Łodzi ([www.wios.lodz.pl/Brzeziny-Reformacka\\_1,212,13](http://www.wios.lodz.pl/Brzeziny-Reformacka_1,212,13)). Na stronie internetowej tej jednostki podane są wyniki uzyskane również ze stacji pomiarowej manualnej zlokalizowanej w Brzezinach przy ul. Reformackiej. Dostęp do tych informacji jest powszechny.

Ponieważ jest to stacja manualna, odczyt dokonywany jest przez pracowników WIOŚ w Łodzi raz w miesiącu. Tworzony jest miesięczny raport odczytów parametrów mierzonych na stacji, uwzględniający dane za poprzedni miesiąc. Nie są więc to dane, na podstawie których można podjąć działania profilaktyczne.

Bardzo pomocnym narzędziem jest publikowana od niedawna Prognoza zanieczyszczenia powietrza pyłem PM10, gdzie przedstawiona jest animacja prognozy na 24 h. Ponadto ze strony internetowej Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska można pobrać mobilną aplikację pt. „Jakość powietrza w Polsce”. Aplikacja ta prezentuje dane bieżące o jakości powietrza z automatycznych stacji pomiarowych funkcjonujących w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska (PMŚ). Dane dotyczą aktualnych stężeń pyłu PM10, pyłu PM2,5, dwutlenku siarki (SO2), dwutlenku azotu (NO2), tlenku węgla (CO), benzenu (C6H6) i ozonu (O3). Przy dostępie do internetu i włączonych usługach lokalizacyjnych aplikacja pokazuje dane z najbliższej stacji pomiarowej lub z innych wybranych stacji. Aplikacja wysyła powiadomienia push w przypadku wystąpienia przekroczeń poziomów informowania lub alarmowych zanieczyszczeń oraz przy okazji publikacji nowych aktualności na portalu jakości powietrza GIOŚ.

2. Pytanie dot. obwodnicy miasta.

Miasto Brzeziny prowadziło postępowanie administracyjne sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „Budowie obwodnicy Brzezin w ciągu drogi krajowej nr 72”, które zostało wszczęte przez Wójta Gminy Brzeziny w dniu 25.01.2012 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Łodzi Postanowieniem z dnia 19 sierpnia 2015 r. znak: S.K.O.4100.119.2015 wyznaczyło Burmistrza Miasta Brzeziny jako organ administracji właściwy do przeprowadzenia

postępowania administracyjnego. GDDKiA przedłożyła Raport oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, który po uzgodnieniach z RDOŚ w Łodzi wymagał uzupełnienia. Wnioskiem z dnia 8 kwietnia 2016 r. Inwestor przedsięwzięcia, GDDKiA Oddział w Łodzi zwrócił się do Burmistrza Miasta Brzeziny o zawieszenie postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla realizacji przedsięwzięcia pn. „Budowa obwodnicy Brzezin w ciągu drogi krajowej nr 72”.

W związku z powyższym do czasu uzupełnienia ww. raportu tut. organ postanowił zawiesić postępowanie w przedmiotowej sprawie- Postanowienie w sprawie zawieszenia postępowania o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach znak: RI.6220.6.20.2015.2016 z dnia 19.04.2016 r. Prawdopodobną przyczyną nie podjęcia dalszych działań przez Inwestora był brak zadania w Planie Inwestycyjnym Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad na lata 2014-2020, a więc brak zabezpieczonych środków na uzupełnienie dokumentacji.

Burmistrz Miasta Brzeziny przy każdym spotkaniu z przedstawicielami GDDKiA przypomina o konieczności budowy obwodnicy.

### 3. Pytanie dotyczące szansy opuszczenia listy rankingowej najbardziej zanieczyszczonych miast w Europie.

Na terenie Miasta Brzeziny mierzalny jest poziom pyłu zawieszonego PM10 oraz B(a)P. Dużym ograniczeniem dla wdrażania działań jest rodzaj emisji powodujący przekroczenia stężeń normatywnych pyłu zawieszonego PM10, PM2,5 oraz B(a)P.

Za przekroczenia stężeń tych trzech zanieczyszczeń odpowiada spalanie paliw stałych (węgiel, drewno) w indywidualnych źródłach ciepła, które są jedynym, możliwym sposobem dostarczenia energii cieplnej dla osób eksploatujących takie źródło ciepła. Nie ma żadnych możliwości prawnych, aby osobom, których jedynym źródłem ciepła jest piec węglowy, piec na drewno itp. zabronić jego używania w okresach, w których występuje zła jakość powietrza.

Spalanie oprócz węgla również odpadów z gospodarstw domowych, co jest częstą praktyką, tym częstszą, im niższe temperatury powietrza, powoduje, że emisja różnorodnych zanieczyszczeń, w tym B(a)P i pyłów jest jeszcze większa. Z kolei im lepsza jakość paliwa, tym mniejsza emisja B(a)P i pyłów. Tak więc działania mogą być skierowane jedynie na bezwzględny zakaz spalania odpadów (który jednak obowiązuje cały czas) i jego egzekucję oraz na apele skierowane do społeczeństwa z prośbą (ale nie nakazem), aby w miarę możliwości stosować paliwo lepszej jakości.

Miasto podejmuje działania na rzecz poprawy jakości powietrza. Poprzez prowadzenie prac budowlanych (remont, budowa, przebudowa) w infrastrukturze drogowej, wprowadzanie zmian w organizacji ruchu poprzez tworzenie stref z ograniczeniem prędkości ruchu pojazdów, budowę systemu dróg rowerowych (element niezbędny każdej nowej inwestycji drogowej), prowadzenie prac polegających na polewaniu ulic w okresie letnim, wprowadzenie transportu publicznego (Porozumienie z MPK Łódź- linia 90C i 53B), ograniczamy emisje ze źródeł liniowych.

Ograniczenie emisji ze źródeł powierzchniowych uzyskujemy poprzez inwestycje w system ciepłowniczy (PEC Sp. z o.o. w Brzezinach), rozpoczęcie prac mających na celu doprowadzenie gazu do miasta (faza projektowania), termomodernizacje budynków użyteczności publicznej, wprowadzenie rozwiązań fotowoltaicznych.

Ograniczenie emisji punktowej realizujemy przede wszystkim poprzez wymianę pieców przez mieszkańców miasta na urządzenia sprawniejsze energetycznie i bardziej ekologiczne.

Obecnie Miasto Brzeziny realizuje zadanie: „Poprawa jakości powietrza na terenie Miasta Brzeziny poprzez likwidację niskiej emisji realizowana w ramach PONE”.

Ponadto Miasto Brzeziny przystępuje do realizacji projektu pn. „Zwiększenie produkcji energii ze źródeł odnawialnych na terenie Miasta Brzeziny”. Projekt obejmuje: dostawę, montaż i uruchomienie 300 szt. zestawów fotowoltaicznych off-grid na 300 budynkach należących do mieszkańców Miasta Brzeziny. Dodatkowo w 200 budynkach planowane jest zainstalowanie systemu pomp ciepła typu monoblok oraz akumulatory do magazynowania chwilowych nadwyżek energii na wybranych instalacjach.

Równoległe na terenie miasta prowadzimy aktywnie kampanię edukacyjną wśród mieszkańców miasta oraz wzmożone kontrole pod kątem spalania odpadów w paleniskach domowych. Na terenie miasta rozwieszone są banery informujące o szkodliwości spalania odpadów w paleniskach domowych. W ramach kampanii edukacyjnej w latach poprzednich kilkakrotnie drukowano ulotki o tej tematyce. W bieżącym roku prowadzimy wielką kampanię edukacyjną pn. „STOP niskiej emisji”. Działania te obejmują druk broszury dotyczącej problemu. Przeprowadzono konkurs plastyczny pn. „Niska emisja w moich oczach”. Uczestnikami konkursu były dzieci w okresie przedszkolnym, młodzież szkolna oraz osoby dorosłe. Wszyscy uczestnicy konkursu zostali nagrodzeni. Nie wątpliwie poprzez takie działania wzrasta świadomość ekologiczna społeczeństwa.

W ramach działań naprawczych o charakterze administracyjnym wprowadzono uregulowania dotyczące ochrony powietrza do dokumentów z zakresu planowania i zagospodarowania przestrzennego: uchwała Nr XXV/158/2016 Rady Miasta Brzeziny z dnia 24.06.2016r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Brzeziny dla 11 obszarów położonych na terenie miasta, Uchwała Nr XXXI/199/2016 Rady Miasta Brzeziny z dnia 27.10.2016r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Brzeziny dla jedenastu obszarów położonych na terenie miasta w części dotyczącej obszaru 8. Ponadto w 2016 r. przyjęto i wdrożono Plan Gospodarki Niskoemisyjnej, który został już 3 aktualizowany.

Ważnym działaniem prewencyjnym jest przeprowadzanie na terenie miasta kontroli w zakresie spalania odpadów komunalnych w paleniskach domowych. Kontrole te wykonywane są przez upoważnionego pracownika Urzędu Miasta oraz przez strażnika miejskiego i przeprowadzane są jako działanie interwencyjne, po przyjęciu zgłoszenia do Urzędu Miasta lub Straży Miejskiej podejrzenia spalania odpadów, lub też w trybie planowanych kontroli. W 2016 roku przeprowadzono 4 kontrole, w 2017 roku przeprowadzono dotychczas 31 kontroli. W wyniku kontroli w dwóch przypadkach stwierdzono podejrzenie spalania odpadów. W większości przypadków nie potwierdzono spalania odpadów. Każdorazowo mieszkaniec otrzymuje materiały informacyjne w postaci ulotki oraz zostaje pouczony o zakazie i o konsekwencjach spalania odpadów. Nie nałożono żadnego mandatu karnego.

Aktualnie Miasto Brzeziny realizuje projekt pn.: „Ekologiczna modernizacja źródeł ciepła w Brzezinach”. Projekt zakłada modernizację energetyczną budynku Przedszkola nr 3, Szkoły podstawowej Nr 3 (dawne Gimnazjum) oraz Szkoły Podstawowej nr 1 poprzez:

- Przedszkole nr 3: kompleksową termomodernizację obiektu łącznie z wymianą wyposażenia (drzwi wewnętrzne i zewnętrzne, okna, oświetlenie) oraz wymianę źródła ciepła z pieca węglowego na

przyłącze sieciowe wraz z budową węzła cieplnego (miejska sieć ciepłownicza) z wymianą instalacji wewnętrznej centralnego ogrzewania i ciepłej wody użytkowej,

- Szkoła Podstawowa Nr 3: termomodernizację obiektu łącznie z ociepleniem części dachu i wymianą wyposażenia (drzwi wewnętrzne i zewnętrzne, okna, oświetlenie) wraz z modernizacją/remontem instalacji wewnętrznej centralnego ogrzewania i ciepłej wody użytkowej,

- Szkoła Podstawowa nr 1: termomodernizację obiektu łącznie z wymianą wyposażenia (drzwi wewnętrzne i zewnętrzne, okna, oświetlenie), obniżeniem wysokości pomieszczeń oraz wymianę źródła ciepła z pieca węglowego na przyłącze sieciowe wraz z budową węzła cieplnego (miejska sieć ciepłownicza) z wymianą instalacji wewnętrznej centralnego ogrzewania i ciepłej wody użytkowej.

Przedsięwzięcie pn. "Ekologiczna modernizacja źródeł ciepła w Brzezinach" jest kontynuacją szerszej strategii władz gminy.

Wszystkie opisane wyżej działania mają wpływ na redukcję zanieczyszczenia powietrza w mieście. Jednak tempo i skala tych działań jest zbyt niskie, aby osiągnąć poprawę jakości powietrza do 2020 roku, założoną w POP dla strefy łódzkiej. Na skuteczność działań naprawczych mają istotny wpływ uwarunkowania zewnętrzne, w szczególności wciąż zbyt niski udział mieszkańców w procesie wymiany nieefektywnych palenisk węglowych oraz brak uregulowań prawnych w zakresie standardów emisyjnych dla nowych kotłów węglowych o niskiej mocy i norm jakościowych dla paliw stałych.

#### 4. Pytanie dot. ilości podpisanych umów o udzielenie dotacji.

Do dnia dzisiejszego Burmistrz Miasta Brzeziny reprezentując Miasto Brzeziny, podpisał 12 umów udzielania dotacji celowej na dofinansowanie przedsięwzięć mających na celu ograniczanie niskiej emisji realizowanych w ramach zadania: „Poprawa jakości powietrza na terenie Miasta Brzeziny poprzez likwidację niskiej emisji realizowana w ramach PONE”. W 2017 r. podpisanych zostanie 13 umów, wszystkie z osobami fizycznymi. Wynika to z deklaracji mieszkańców, w sprawie terminu wykonania inwestycji, a co za tym idzie z podziału środków z WFOŚiGW w Łodzi. Zgodnie z umową Nr 198/OA/D/2017 z dnia 27.07.2017 r. oraz Aneksiem Nr 1 do umowy dotacja w 2017 r. wynosi 71.410,00 zł, natomiast w 2018 r. 1.068.417,20zł. Dlatego też kwoty do budżetu zostały wprowadzone zgodnie z ww. umową.

#### 5. Pytanie dotyczące odpowiedzi na pisma mieszkańców w sprawie przedsięwzięcia pn. Punkt zbierania odpadów w Brzezinach, ul. Słowackiego 12”, realizowanego w Brzezinach na działkach nr: 2230/15, 2230/16, 2230/11, 2230/8, 2230/20, 2230/19.

W trakcie prowadzonego postępowania wpłynęły protesty stron postępowania i mieszkańców miasta Brzeziny na realizację przedmiotowego przedsięwzięcia:

1.W dniu 22.06.2017 r. wpłynął sprzeciw 41 osób (bez adresów);

2.W dniu 27.06.2017 r. wpłynął sprzeciw 104 osób (mieszkańcy ulic: Słowackiego, Konopnickiej, Nowa, Waryńskiego, Krakówek, Orzeszkowej, Lasockich);

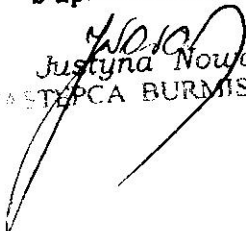
3.W dniu 04.07.2017 r. wpłynął sprzeciw 90 osób (mieszkańcy ulic: Słoneczna, Kołłątaja, Słoneczna, Kołłątaja, Strykowskiego, Słowackiego, Orzeszkowej, Nowa).

Podpisane osoby są mieszkańcami ulic przyległych lub położonych w niewielkiej odległości od miejsca, w którym zlokalizowane jest przedsięwzięcie. Część nazwisk powtarza się pod każdym z wymienionych wyżej pism.

Zgodnie z art. 10 § 1 k.p.a., organ zapewnił stronom czynny udział w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwił im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Wypowiedzenie się stron, o którym mowa w ww. przepisie, polega na umożliwieniu jej zapoznania się z aktami sprawy i złożenia końcowego oświadczenia. Rozpatrzenie protestów stron z formalnego punktu widzenia może ograniczyć się do ww. czynności (B. Adamiak, J. Borkowski, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, Warszawa 2012, s. 74).

Art. 85 ust. 2 pkt. 1a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2017 r. poz. 1405), obliguje urząd do tego aby w uzasadnieniu wydanej decyzji opisał: „w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę oraz w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski (...)”. Dlatego też w Decyzji o odmowie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia znak: RI.6220.6.12.2017 z dnia 30 października 2017 roku zostały uwzględnione złożone przez strony i mieszkańców uwagi.

z up. BURMISTRZA

  
Justyna Nowak  
ZASTĘPCA BURMISTRZY

Do wiadomości:

1. Tadeusz Barucki- Przewodniczący Rady Miasta
2. a/a